

建始县人民政府文件

建政发〔2018〕7号

县人民政府关于 印发《2018年滨江区·建始县东西部扶贫 协作工作要点》的通知

各乡镇人民政府，县直有关单位：

《2018年滨江区·建始县东西部扶贫协作工作要点》已经县人民政府同意，现予印发，请结合实际认真抓好贯彻落实。



2018年滨江区·建始县东西部 扶贫协作工作要点

根据《杭州市对口帮扶湖北省恩施州“十三五”规划》和《滨江区·建始县东西部扶贫协作和对口帮扶合作框架协议》精神，经滨江区和建始县双方协商，制定2018年滨江区·建始县东西部扶贫协作工作要点。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，切实落实习总书记在银川东西部扶贫协作座谈会上的要求，站在“大战略”“大布局”“大举措”的高度，按照滨江区和建始县关于东西部扶贫协作的决策部署，抢抓机遇，聚焦贫困，真抓实干，确保实效，全力打好建始县精准脱贫攻坚战。

二、工作目标

坚持“优势互补、长期合作、聚焦扶贫、实现共赢”的原则，深入研究两地“所需”“所能”，形成互惠互利、合作双赢的帮扶机制。通过双方协同发力，进一步健全体制机制，进一步谋细帮扶措施，进一步补齐工作短板，进一步动员社会力量，进一步加强两地交流，确保在现行国家扶贫标准下，2018年实现19个贫困村出列、20897名建档立卡贫困人口脱贫的目标，为建始县2019年如期“摘帽”打下坚实基础。

三、主要内容

（一）着力精准帮扶

1. 抓党建促脱贫。探索异地置业扶贫，选择旅游资源基础较好的高坪镇石门村或龙坪乡店子坪村，从对口帮扶资金中出资建设、改造部分民宿，提升旅游景区接待能力，产权归建始县人民政府所有。通过运营、租赁等方式，组织党员带动贫困户就业，收益用于贫困村、贫困户脱贫致富。（责任单位：县委组织部、县扶贫开发办）

2. 开展社会扶贫。针对因病、因学、因残致贫的特殊困难群体，列出需求“菜单”，滨江区动员企业、社会组织、个人积极参与精准对接，进行爱心捐助，成立助学助残基金。开展农产品定向认购活动，动员企业爱心职工、机关干部认购贫困村、贫困户生产的农产品，畅通农产品销售渠道，确保农户稳定增收。（责任单位：县扶贫开发办、县教育局（科技）局、县残联）

3. 深化携手帮扶。鼓励结对街道（乡镇）、村（社区）开展更加广泛深入的结对活动。积极开展互访交流考察，在充分沟通协商的前提下，立足实际，重点围绕贫困村脱贫攻坚短板，找准协作点，明确共建内容，增强协作发展的时效性和针对性，确保帮扶实效。（责任单位：高坪镇人民政府、花坪镇人民政府、景阳镇人民政府）

（二）深化产业协作

1. 创新实施产业扶贫。拓展产品销售渠道，借助滨江区艺福堂、万色城等电子商务平台，包装建始县农产品，运用专属渠道，一年开展2次集中营销。推动有意愿的电商平台在建始

县内设立子公司，培养当地卖家“超级店长”。因势利导，打造“一县一品”，并强力推介，积极为建始县农产品进入全国市场牵线搭桥。滨江区积极帮助建始县引进明康汇、康恩贝等农业企业生产地外移，在建始县创办产业基地，推行标准化种植、养殖和管理，推动建始县特色产业提档升级。进一步推动“农超对接”，滨江区积极协调本地大型超市，设立更多的硒产品专柜，让更多的特色产品入馆展出，融入江浙大市场，形成线上线下联动。（责任单位：县扶贫开发办、县农业局、县供销社、县商务局）

2. 突出产业招商协作。坚持两地产业合作、优势互补的原则，全力推进易地扶贫搬迁扶贫产业园建设。动员滨江区科研院所、推广机构与建始县农业龙头企业、专业合作社深入合作，增加农产品的附加值。（责任单位：县招商局、县经信局、建始工业园区管委会）

3. 推进旅游扶贫。积极指导建始县旅游品牌创建和智慧旅游体系建设，支持野三峡、石门河景区开展智慧旅游景区建设，支持建始县组团到杭州市开展以“醉美建始·最忆杭州”为主题的旅游宣传推介活动。做实滨江区职工（劳模）疗休养工作，邀请滨江区旅行商、旅游达人等走进建始开展采风踩线活动，并针对滨江市民，制定和落实旅游优惠政策，力争全年接受1000人次以上滨江职工（劳模）到建始开展疗休养。（责任单位：县旅游局、县总工会）

（三）夯实项目建设

强化基础设施建设。围绕贫困村出列、贫困户脱贫短板，聚焦安全饮水、村级道路硬化、村级文化广场等重点项目，在偏远乡镇、贫困村建设一批惠及面广、效益持久的民生工程，改善生产生活条件。积极动员企业支持援建建始县七里坪小学、初中改造成寄宿制学校，解决进城务工人员子女读书困难问题。（责任单位：县教育局（科技）局、县文体新广局、县扶贫开发办）

（四）强化智力帮扶

1. 加强人才交流。建始县选派 3 名干部到滨江区挂职锻炼，选派 10 名教师到滨江区跟班学习，滨江区派出 2 名干部到建始县挂职，选派各类专业技术人员 50 人到建始县开展累计 1 个月以上的技术援助或培训，促进观念互通、思路互动、技术互学、作风互鉴。（责任单位：县委组织部、县教育局（科技）局、县卫计局）

2. 组织技能培训。强化职业技能培训，提升就业能力，结合滨江区用工实际，开展订单式技能培训。积极支持建始县开展精准扶贫技能培训，并对当地建档立卡贫困户给予培训资金支持。（责任单位：县委组织部、县就业局）

3. 开展“智慧+”建设。积极支持建始县建设县、乡两级卫生信息平台，促进公共卫生、医疗服务、医疗保障等综合管理信息化，建立远程会诊系统。积极推进教育信息化，开通网易等信息平台网上优质课堂教学共享，实现多元化的教学。（责任单位：县教育局（科技）局、县卫计局、县旅游局）

（五）强化劳务协作

加大就业合作。滨江区组织企业参加建始县举办的招聘活动，努力为建始贫困劳动力提供就业岗位，并协调企业优先使用建始籍贫困劳动力。协助建始县在滨江区设立劳务协作工作站，为建始籍就业人员提供服务。建立劳务输出人员数据库，动态掌握劳务输出人员信息，开展线下劳务合作，每年双方开展2次以上贫困人员劳务协作交流活动。建立维权机制，双方公开劳动保障投诉受理机构和投诉电话，及时处理劳务纠纷，保障务工人员合法权益。（责任单位：县人社局）

四、保障措施

（一）加强组织领导。持续推进两地互访，年度内两地党委政府领导至少安排1次互访活动，部署和推进年度对口帮扶工作。双方定期召开党委常委会和政府专题会等会议，研究部署东西部扶贫协作工作。（责任单位：县委办公室、县政府办公室等县直相关单位，有关乡镇）

（二）健全工作机制。根据《东西部扶贫协作考核办法（试行）》精神，两地党委政府制定考核细则，对东西部扶贫协作领导小组成员单位、相关乡镇进行考核。将东西部扶贫协作工作纳入两地督查工作重点，确保两地协商谋划的各项工作及早落地、快速推进、成效明显。（责任单位：县扶贫开发办等县直相关单位，有关乡镇）

（三）加大资金投入。滨江区加大财政援助资金投入力度，投入资金精准用于贫困村出列、贫困户脱贫的目标任务。积极

动员企业、社会组织和个人力量，募集社会资金，建设一批水电路、文教卫等民生工程，改善贫困村、贫困户生产生活条件。（责任单位：县扶贫开发办、县财政局等县直相关单位，有关乡镇）

（四）加强项目管理。按照《杭州市对口帮扶湖北省恩施州项目资金管理办法》要求，建始县各职能管理部门要切实担负起项目与资金的监管责任，各乡镇人民政府要切实担负起项目与资金管理的主体责任，履行项目实施法人职责，确保项目顺利推进，提高资金使用效益。建始县扶贫开发办要加强项目资金跟踪管理，建立工作台帐，实行月统计制度，及时上报项目实施进度。（责任单位：县扶贫开发办等县直相关单位，有关乡镇）

（五）加强宣传引导。各乡镇、各有关部门在实施东西部扶贫协作工作中，要善于发现身边的典型案例和经验方法，广泛宣传，树立标杆。（责任单位：县委宣传部）

- 附件：1. 2018年东西部扶贫协作财政资金援建项目计划
2. 2018年滨江区对口帮扶建始县招商项目需求表

附件 1

2018 年东西部扶贫协作财政资金援建项目计划表

序号	建设地	项目名称	建设规模及内容	扶贫效益	项目总投资 (万元)	项目资金安排 (万元)			项目开工 时间	项目验收时 间	牵头单 位
						合计	财政帮 扶资金	自筹资金			
合计		8 个			5005	5005	2000	2705			
一、产业发展											
小计		3 个			675	675	400	275			
1	建始县 长梁镇	后三溪村发展民宿旅 游业	后三溪村发展民宿旅 游, 对现有院落、厨房、厕所及屋 顶、立面、门窗、装饰等设施实施 改造	长梁镇后三溪村 10 户发展民宿旅 游, 对现有院落、厨房、厕所及屋 顶、立面、门窗、装饰等设施实施 改造	200	200	50	150	2018 年 5 月	2018 年 10 月	长梁镇 政府
2	建始县 高坪镇	异地置业 扶贫	高坪镇石门村 (贫困 村) 新建民宿客栈或改 造民居, 发展民宿旅 游, 其收益用于解决贫 困村的集体经济收入	该项目建成后, 可直接帮助全村 80 户贫困户稳定脱贫, 可直接或间接 提供就业岗位不少于 50 个, 同时还 可起到示范带动作用, 预计可辐射 带动石门、花石板、花园、大横坡 4 个村有投资能力和意向的村民开 办农家乐和民宿	175	175	150	25	2018 年 6 月	2018 年 10 月	高坪镇 政府
3	建始县	“一县一 品”特色品 牌扶持	依托滨江区企业销售 平台, 对我县特色产业 进行扶持, 逐步完善冷 库、分炼厂等配套设施	有效带动我县农特产业规范化、标 准化建设, 引领更多贫困户脱贫致 富。在官店、花坪、高坪、业州四 个乡镇修建 4 个冷库 (仓储) 及销 售场地设施	300	300	200	100	2018 年 6 月	2018 年 12 月	刘克友

二、基础设施											
小计		4个				3800	3800	1450	2350		
(一) 安全饮水											
小计		1个				300	300	50	250		
4	建始县	景阳镇社坛村安全饮水工程(深度贫困村)	新修村级200方水池3个、100方水池2个,500方清水池1个,过滤池1个,管网20500米,厂房及配套设施	该项目的建设可解决社坛村300户,1068人,其中贫困户175户,贫困人口629人的安全饮水问题	300	300	50	250	2018年5月	2018年12月	景阳镇政府
(二) 村级公路											
小计		3个				3500	3500	1400	2100		
5	建始县官店镇	鱼精坝村公路升级改造工程(深度贫困村)	鱼精坝村许家湾至小垭公路建设4公里,路基宽4.5米,水泥路面宽3.5米,厚18厘米,含安保。徐家湾至白阴子洞公路建设3公里,宽4.5米,砂石路标准	该项目的建设可解决鱼精坝村329户,1342人,其中贫困户128户,贫困人口382人的出行难的问题	300	300	200	100	2018年5月	2018年12月	官店镇政府
6	建始县官店镇	五家河至野猫山村公路硬化	16公里路基改造、路面硬化、安保工程	解决3个深度贫困村(中岭村、鱼精坝村、金家湾村),1个贫困村(双茶村),3个非贫困村(新村村、王家坪村、野猫山村)村民出行问题,其中建档立卡贫困户609户2209人	1600	1600	700	900	2018年6月	2018年12月	官店镇政府

7	建始县 三里乡	青马线旅游扶贫公路	路基改扩建及路面硬化9.73公里	惠及2个贫困村(扎鱼口村、窑场村), 3个非贫困村(马坡村、村坊村、龙飞村)等5个村村民, 其中建档立卡贫困户418户1413人	1600	1600	500	1100	2018年5月	2018年12月	三里乡政府
三、社会事业											
小计		1个									
8	建始县 长梁镇	长梁镇下坝中心小学综合楼工程	新建综合楼4层, 总建筑面积2234.69平方米, 尚缺资金150万元	改善设施后, 惠及长梁镇下坝社区、龙苑社区、百股水村、黄岩村、瓦子院等村, 以及全县县城易地扶贫集中安置小区, 将容纳更多的学生就近就读	530	530	150	80	2018年5月	2018年12月	县教育局

附件 2

2018 年滨江区对口帮扶建始县招商项目需求表

序号	建设地	项目名称	建设规模及内容	建设期限	项目总投资(万元)	项目资金安排(万元)			备注
						合计	企业投资或社会帮扶	自筹资金	
合 计						39242	31292	7950	
1	建始县	马铃薯基地建设及销售项目	引进滨江区电商企业与建始县联合组建马铃薯生产技术团队,抓好基地建设,引进马铃薯销售企业,解决我县 35 万亩共计 40 万吨鲜土豆的销售问题	2018-2019	500	200	300		产业合作
2	建始县	富硒猕猴桃规范化发展	引进滨江区电商企业与建始县联合组建猕猴桃生产技术团队,抓好基地建设,引进猕猴桃销售企业,解决我县 1 万亩共计 5000 吨猕猴桃鲜果销售问题	2018-2019	3000	2000	1000		产业合作
3	建始县	建始县富硒特色农产品销售	与滨江区供销社和区农业局合作,分批在滨江区供销社下属的 5 家超市销售富硒农产品	2018-2019					产业合作
4	建始县	进城务工人员子女寄宿制小学改建项目	县城内无公办寄宿制小学,据测算,进城务工人员子女在县城学校就读的小学生约 1000 人,有寄宿需求的约 500 人,将七里坪小学进行改建为寄宿制小学,征地 45 亩,需资金 450 万元,建学生宿舍楼 1 栋 2500 平方,需资金 425 万元,建学生食堂一栋 1400 平方米,需资金 230 万元,共需帮扶资金 1105 万元	2018-2020	1105	1105	0		公共服务
5	建始县	进城务工人员子女寄宿制初中改建项目	县城内无公办寄宿制初中,据测算,进城务工人员子女在县城学校就读的初中生约 500 人,有寄宿需求的约 400 人,将七里坪初中进行改建为寄宿制初中,征地 65 亩,需资金 650 万元,建学生宿舍楼 1 栋 2200 平方,需资金 374 万元,建学生食堂一栋 2550 平方米,需资金 433 万元,共需帮扶资金 1457 万元	2018-2020	1457	1457	0		公共服务

6	建始县	农村学校教师办公电脑购置项目	全县共有在职教师 3800 名, 由于经费短缺, 约有 40% 的教师无法配备办公电脑, 教育信息化推进缓慢, 因此需一次性配齐教师办公电脑, 经测算, 需添置 1500 台, 共需资助金约 750 万元	2018	750	750	750	0	公共服务
7	建始县	智慧景区建设	启动智慧景区建设, 争取滨江区在人财物等方面支持建始野三峡、石门河等景区的智慧旅游建设	2018--2019	2000	2000	2000	0	公共服务
8	建始县	医疗卫生信息化建设	支持我县建设县、乡、村 3 级卫生信息平台, 促进公共卫生、医疗服务、医疗保障、基本药物制度和综合管理信息化, 建立远程会诊系统, 实现县乡医疗机构之间、县级医疗机构与县外三甲医院之间远程会诊	2018-2019	3000	3000	3000	0	公共服务
9	建始县	支持儿童医院建设	县儿童医院和县妇幼保健院是两块牌子一个单位, 条件简陋、人才短缺, 已启动搬迁建设, 缺口资金 2000 万元	2018-2019	2000	2000	1000	1000	公共服务
10	建始县	品牌创建	一是请求滨江区派专家团队来我县指导小西湖省级旅游度假区的创建工作。二是支持野三峡创建 5A 景区	2018--2019					经济文化
11	建始县	宣传营销	一是组织景区到滨江区联合开展精准而全方位的旅游宣传推介, 拓展旅游市场, 提升建始影响力, 吸引滨江区市民来我县旅游度假。二是请求滨江区派专家团队来我县指导宣传营销工作, 提高我县旅游宣传营销的水平 and 影响力	2018--2020					经济文化
12	建始县	采风踩线	邀请滨江区旅行社、旅游达人等走进建始, 开展旅游采风踩线活动	2018-2020					经济文化
13	建始县	村级文体广场建设	全县 10 个乡镇建设 20 个文体广场	2018	1000	1000	600	400	公共服务
14	建始县	建始县易地扶贫搬迁配套产业园招商引资	2018-2020 年配套产业园将完成 35 万平方米的标准厂房建设, 其中 2018 年 10 万平方米、2019 年 14 万平方米、2020 年 11 万平方米。重点招商药品、食品等企业入驻	2018-2020					产业合作
15	建始县	体育运动场建设项目	建设面积 25000 平方米, 固定坐席 10000 座	2018--2020	10000	10000	8000	2000	经济文化
16	建始县	体育馆建设项目	建设面积 16042 平方米, 观众席 3000 座	2018--2020	6400	6400	5000	1400	经济文化

17	建始县	文化中心 建设项目	建设面积 10000 平方米，共中文化馆（含演艺厅、舞蹈教室、声乐教室、乐器教室、美术教室、书法教室、中老年活动中心、展览厅等）建筑面积 3000 平方米；黄四姐剧场和综合排练场及非物质文化遗产保护传承展示馆建筑面积 7000 平方米	2018—2020	5300	5300	4200	1100	经济文化
18	建始县	图书馆建设项目	建筑面积 4500 平方米，含综合外借处、少儿室、书包库、一般阅览室、综合阅览室、古籍特藏室、共享工程电子阅览室、多功能报告厅与会议室等	2018—2020	2000	2000	1600	400	经济文化
19	建始县	古籍保护	配备恒温设备、防火设备、干湿机、古籍特藏室书架	2018—2019	100	100	80	20	经济文化
20	建始县	五阳书院专题博物馆 馆展陈利用项目	五阳书院布展 1200 平方米	2018	630	630	300	330	经济文化

建始县人民政府办公室

2018年6月19日印发
